

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, a politicii comune de pescuit și a politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014 - 2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

Prezenta Ordonanță de urgență stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea în lei și euro a asistenței financiare nerambursabile alocate României în calitate de stat membru al Uniunii Europene precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al fondurilor provenite din Fondul European de Garantare Agricolă, denumit în continuare FEAGA, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, denumit în continuare FEADR și Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime denumit în continuare FEPAM, pentru perioada de programare 2014 – 2020.

1.Descrierea
situației actuale

MADR gestionează alocarea financiară a României din FEADR, FEAGA și FEPAM. Pentru perioada de programare 2007-2013, printr-un act normativ național distinct, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2009, special adaptat particularităților fondurilor menționate, care susțin o multitudine de măsuri în domeniul agricol, al dezvoltării rurale și al pescuitului, diferențiate între ele de elemente cu grad ridicat de specificitate, a fost reglementată gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului.

Pentru perioada de programare 2014-2020, de asemenea, MADR asigură gestionarea fondurilor alocate României din FEADR, FEAGA și FEPAM. PNDR 2014-2020 se poate implementa în baza Deciziei de punere în

aplicare a Comisiei nr. 3508 din 26.05.2015 de aprobare a programului de dezvoltare rurală al României pentru sprijin din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală. POPAM, este în curs de aprobare la Comisia Europeană.

Întrucât este în sarcina statelor membre să adopte toate actele cu putere de lege și administrative necesare aplicării regulamentelor europene și a protejării intereselor financiare ale acestora MADR a elaborat proiectul de lege, astfel încât să existe cadrul normativ național care să permită gestionarea și absorbția fondurilor europene nerambursabile.

Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este de natură să întârzie punerea în aplicare a programelor și implicit absorbția fondurilor europene nerambursabile.

Trebuie ținut seama și de faptul că pachetul legislativ european aplicabil perioadei de programare 2014 – 2020 s-a publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene la finele anului 2013 și a intrat în vigoare începând cu 1 ianuarie 2014, iar procesul de elaborare și de negociere a programelor cu structurile tehnice ale Comisiei Europene a presupus o analiză laborioasă și suficient timp pentru agrearea formelor finale, în condițiile regulamentelor europene. De aceea, promovarea prezentei ordonanțe de urgență de către MADR, la acest moment, urmărește evitarea riscului de producere a altor întârzieri în aplicarea programelor.

În acest sens, pentru implementarea programelor, demararea etapelor procedurale, de contractare și derularea efectivă a sumelor alocate din aceste fonduri este necesară reglementarea distinctă a gestionării financiare a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, a politicii comune de pescuit și a politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014 - 2020, ținând seama de următoarele particularități:

- existența pentru politica agricolă, de dezvoltare rurală și de pescuit a unor reglementări europene cu caracter de normă specială, față de Regulamentul 1303/2013 (cel de bază care cuprinde dispoziții comune și generale), Regulamentul 1305/2013 și Regulamentul 508/2014, respectiv Regulamentul (UE) nr. 1308/2013, pentru a căror punere în aplicare este necesară asigurarea unui cadru legal național, corelat cu programele specifice negociate și aprobate distinct de către Comisia Europeană, finanțate în perioada 2014-2020 din FEADR, FEAGA și FEPAM;

- existența unor programe specifice negociate și aprobate distinct de către Comisia Europeană în baza acestor Regulamente subsecvente, respectiv, Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru perioada 2014-2020, în baza căruia se vor derula fondurile FEADR, conform aprobării Comisiei Europene și Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime, pentru perioada 2014-2020, în baza căruia se vor derula fondurile FEPAM;

- existența în subordinea MADR a trei Agenții de plată acreditate conform cerințelor stabilite la nivel european (Reg. Nr. 1306/2013), respectiv: Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale – conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2014, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură – conform Legii nr. 1/2004, cu modificările și completările, iar la nivel național, în cadrul MADR, cu rol similar agențiilor de plăți, Direcția Generală Buget Finanțe și Fonduri Europene, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2009), a căror activitate pentru perioada 2014-2020 trebuie reglementată prin acte normative specifice acestei perioade de programare și programelor punctuale aprobate de CE;

- mecanismul de gestionare financiară a fondurilor europene impune stabilirea detaliată a cadrului de relaționare instituțională între agențiile de plata și MADR, în calitate de ordonator principal de credite, astfel încât toate operațiunile efectuate în legătură cu plățile și contabilizarea acestora să urmeze un circuit de natură să asigure eficiența precum și protejarea intereselor financiare ale Uniunii Europene; în acest sens, proiectul de act normativ specific fondurilor europene gestionate de MADR va fi corelat și va cuprinde dispoziții în limita prevederilor regulamentelor europene specifice, mai sus menționate;

- fluxurile procedurale și tipurile de controale se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale;

- MADR beneficiază de sume în avans din alocarea FEADR a cărei gestiune și utilizare este necesară a se reglementa distinct. Potrivit legislației europene, FEADR susține financiar cheltuielile realizate în cadrul măsurii de asistență tehnică. Această măsură contribuie la implementarea efectivă, eficientă, corectă și transparentă a PNDR prin tipuri de activități precizate în capitolul 15.6 din PNDR 2014 – 2020, aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei nr. 3508/26 mai 2015, disponibil pe site-ul internet al MADR, pagina web: www.madr.ro. Beneficiarii măsurii de asistență tehnică sunt: Direcția Generală Dezvoltare Rurală – Autoritate de Management pentru PNDR (AM PNDR), Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale (AFIR), Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA), Autoritatea Competentă (AC), Organismul de Coordonare (OC), Rețeaua Națională de Dezvoltare Rurală (RNDR). Printre costuri eligibile din FEADR permise în cadrul asistenței tehnice sunt și cele pentru: plata salariilor și a stimulentei salariale ale personalului implicat în managementul și controlul programului de la nivelul beneficiarilor măsurii de AT, respectiv AM, AFIR, OC și AC, precum și pentru plata stimulentei pentru personalul cu atribuții de verificare și control pentru cererile de plată aferente plăților pe suprafața acordate din FEADR (APIA);

- gestiunea fondurilor alocate României din bugetul Uniunii Europene, prin FEADR, FEAGA, FEPAM, se realizează de MADR prin conturi deschise la Banca Națională a României (pe baza unor reglementări specifice), întrucât

MADR este gestionarul sumelor provenite de la bugetul Uniunii Europene pentru agricultură, dezvoltare rurală și pescuit;

- existența unui mecanism de compensare și transfer între FEAGA și FEADR, baze comune de beneficiari care accesează ambele fonduri, respectiv instrumente financiare specifice (de garantare, de sprijin direct, etc.);
- sunt necesare reglementări specifice unui mecanism de cofinanțare națională, precum și adaptarea unor instrumente financiare din fonduri naționale, reglementate, instituite, gestionate și monitorizate de MADR, care sunt de natură să potențeze capacitatea de absorbție și, în absența cărora, gradul de absorbție și capacitatea de realizare a obiectivelor vizate prin programele aprobate ar fi grav compromise;
- plata subvențiilor către fermieri din FEAGA, necesită reglementarea particulară a unui mecanism conform căruia Agenția de plată efectuează plata în lei și prezintă cereri Comisiei Europene în euro pentru respectivele cheltuieli, procedeu ce se va utiliza și pentru 2014-2020;
- având în vedere că în cazul FEADR contractele se încheie în lei, cu exprimarea sumei și în euro, este necesar să se prevadă în bugetul MADR diferențele nefavorabile de curs valutar pentru efectuarea plății și regimul eventualelor diferențe de curs (favorabile/nefavorabile) rezultate din transformarea sumelor în euro pentru plata către beneficiari în moneda națională, atât la nivelul MADR, cât și al beneficiarilor, (art. 14 lit. g)
- necesitatea reglementării unui mecanism propriu de alocare cu caracter temporar și derulare a sumelor reprezentând venituri din privatizare, în lei și valută în conturi specifice pentru a adapta derularea acestor particularități sectoarelor agricol, de dezvoltare rurală și pescuit;
- relația financiară existentă între Ministerul Finanțelor Publice și MADR privind gestionarea sprijinului financiar provenit din FEADR, FEAGA și FEAPAM trebuie particularizată în actul normativ, corespunzător regulamentelor europene de gestionare a acestora;
- în sprijinul beneficiarilor de fonduri gestionate de MADR și a autorităților responsabile de implementarea fondurilor, este important ca aceștia să se raporteze la un act normativ distinct pentru reglementarea mecanismului financiar dedicat;
- existența acelorași termeni, noțiuni dar care au accepțiuni/definiri diferite funcție de programele în cadrul cărora acționează;
- existența unui mecanism unic, distinct în ceea ce privește autorizarea și efectuarea plăților prin măsura de Asistență Tehnică, datorat faptului ca printre beneficiarii acestei măsuri sunt chiar instituțiile publice care gestionează implementarea tehnică și financiară a PNDR 2014-2020;
- pentru plățile efectuate din FEADR și FEAGA, certificarea conturilor agențiilor de plăți se realizează de organismul de certificare, care este

un organism de audit public, și nu presupune reîntregiri de conturi deoarece desfășoară numai verificări de audit;

- beneficiarii proiectelor finanțate din FEADR sau FEAGA, încheie contracte de finanțare cu agenția de plată, conform prevederilor regulamentelor europene și naționale;

- existența unor sisteme diferite de decontare a plăților și a sistemului de plăți directe către beneficiari din FEADR și FEAGA;

Aspectele de mai sus, evidențiate de existența unor reglementări europene specifice privind sprijinul financiar de la bugetul Uniunii Europene alocat în perioada 2014-2020 din FEADR pentru dezvoltarea rurală acordat, precum și pentru sprijinul acordat sectorului pescăresc din FEPAM, respectiv sprijinul financiar din FEAGA, în condițiile Politicii Agricole Comune, determină MADR să aprecieze oportună elaborarea proiectului de act legislativ specific sferei de competență, pentru coordonarea managementului financiar al fondurilor europene și contribuției naționale pentru derularea programelor menționate.

Particularitățile FEADR, și FEPAM, etc., au fost avute în vedere și la structurarea Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul European de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, acesta statuând numai dispoziții comune și generale aplicabile tuturor fondurilor.

Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului stabilește la art. 1 alin. (2) că prevederile acestuia completează dispozițiile Părții a II-a din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, care se aplică tuturor fondurilor ESI, cu excepția cazurilor în care prevede derogări în mod explicit. Astfel de derogări de la soluțiile legislative prevăzute de Regulamentul nr. 1303/2013 se regăsesc în cuprinsul acestuia, de exemplu, la art. 8 („În cadrul FEADR, ponderile se corelează cu domeniile de interes stabilite în Regulamentul privind FEADR, iar în cazul FEPAM, cu măsurile stabilite în Regulamentul FEPAM.”).

Situația de fapt actuală trebuie să țină seama și de existența hotărârilor judecătorești care trebuie puse în executare, în condițiile legislației în vigoare, în urma proceselor intentate împotriva MADR și/sau AFIR, referitoare la proiecte care nu au fost selectate la finanțare din FEADR în cadrul procesului administrativ de evaluare și selectare aferent PNDR 2007 - 2013, aspecte avute în vedere și pentru perioada de programare 2014-2020.

Punerea în executare a hotărârilor judecătorești nu se poate realiza cu suportarea cheltuielilor din FEADR, în situația încetării temeiului legal european și național care să permită eligibilitatea acestora. Din acest motiv este necesară alocarea de la bugetul de stat a sumelor necesare care le implică punerea în executare a acestor hotărâri judecătorești pentru suportarea cheltuielilor eligibile aferente implementării proiectelor. De asemenea trebuie reținut că există o demarcație clară între punerea în executare a hotărârilor judecătorești mai sus menționate și sumele pe care le implică acestea și cele reglementate prin Ordonanța Guvernului nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii, cu modificările și completările ulterioare, care vizează creanțe certe. Diferența este evidențiată și de faptul că recunoașterea dreptului la finanțare pentru suma maximă eligibilă nu presupune în mod automat plata efectivă a sumei respective, fiind necesar să se îndeplinească toate cerințele de eligibilitate a cheltuielilor, potrivit normelor de reglementare specifice măsurii vizate de proiect.

Anexa I la Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L nr. 347 din 20 decembrie 2013 precizează pentru fiecare stat membru, inclusiv pentru România, suma sprijinului pentru dezvoltare rurală din partea Uniunii Europene, defalcat pe fiecare an din perioada 2014-2020.

În ceea ce privește FEADR, au fost lansate sesiuni pentru depunerea de proiecte în cadrul măsurilor PNDR 2014-2020, potrivit anunțurilor publicate pe site-urile AFIR și MADR. Procesul de evaluare și selecție a acestor proiecte presupune, în cazul celor selectate, încheierea contractelor de finanțare din fonduri externe nerambursabile și demararea implementării respectivelor proiecte. În acest sens este necesar să se asigure de urgență cadrul normativ național privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile.

În prezent Ordonanța de Urgență nr. 74/2009 reglementează fluxurile financiare pentru perioadă 2009 - 2013, iar instrumentele financiare sunt de asemenea reglementate pentru aceeași perioadă.

Având în vedere:

- considerentele privind fundamentarea aprobării Regulamentului (UE) nr. 1303/2013, raportate la particularitățile fiecărui fond ESI, mai ales cele specifice FEADR și FEPAM,

- necesitatea asigurării unui cadru integrat de gestionare financiară a fondurilor cu destinația pentru agricultură și pescuit, în vederea menținerii și creșterii capacității de absorbție a acestor fonduri, pentru o bună gestiune a contribuției naționale aferentă acestora, precum și pentru menținerea unei legături consistent dintre FEAGA și FEADR,

	<p>- necesitatea menținerii structurilor existente în statele membre, respectiv ținând cont de faptul că prin adoptarea noii Politici Agricole Comune (PAC) s-a obținut deja o sinergie semnificativă prin armonizarea și alinierea normelor privind gestiunea și controlul sprijinului acordat prin măsuri aferente pentru primul pilon FEAGA - și pentru al doilea pilon – FEADR, a fost elaborat prezentul act normativ privind gestionarea financiară a FEADR, FEAGA și FEPAM, aplicabile distinct de alte norme care privesc celelalte fonduri ESI.</p>
<p>2. schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezenta ordonanță de urgență se reglementează fluxurile financiare pentru gestionarea fondurilor europene alocate României din FEADR, FEAGA și FEPAM, precum și a contribuției naționale aferentă, se creează la nivel național cadrul legal pentru implementarea programelor destinate agriculturii, dezvoltării rurale și politici de pescuit și afaceri maritime, respectiv PNDR și POPAM, se stabilesc mecanismele financiare necesare derulării fondurilor menționate și pentru creșterea gradului de absorbție a acestora, de eficientizare a procedurilor de plată, monitorizare și control, se stabilesc în detaliu categoriile de sume prevăzute în bugetul MADR cuprinse în anvelopa financiară a PNDR, POPAM și pentru sumele alocate din FEAGA, precum și pentru instrumentele financiare implementate de MADR în sprijinul absorbției fondurilor europene, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale este autorizat să gestioneze contribuția financiară a Uniunii Europene, în limita plafoanelor anuale și alocărilor stabilite pentru România. - Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, garantează corecta gestionare a contribuției financiare a Uniunii Europene și asigură respectarea utilizării acesteia, conform reglementărilor UE și naționale în vigoare; - Contribuția financiară a Uniunii Europene, aferentă FEAGA, FEADR și FEPAM, se alocă și se derulează în baza prevederilor regulamentelor europene în materie și a deciziilor Comisiei Europene; - Se creează cadrul legal la nivel național pentru aplicarea prevederilor regulamentelor europene incidente fondurilor din FEADR, FEAGA și FEPAM, pentru asigurarea operativă de la bugetul de stat de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a fondurilor necesare acoperirii prefinanțării și cofinanțării contribuției financiare a Uniunii Europene și a cofinanțării publice definite la art. 2 lit. e) din ordonanța de urgență; - La Capitolul I sunt definite noțiunile cu care operează actul normativ și managementul financiar al sumelor provenite din FEAGA, FEADR și FEPAM, în ce privește stabilirea prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, cu avizul ministrului finanțelor publice a conturilor aferente gestionării contribuției financiare a Uniunii Europene și a contribuției publice naționale totale, regimul juridic al sumele aferente derulării proiectelor finanțate, după caz, din FEAGA, FEADR sau FEPAM, existente în conturile beneficiarilor, pe perioada de valabilitate a contractelor de finanțare, dispoziții referitoare la

efectuarea plăților, la regimul disponibilităților din contribuția financiară a Uniunii Europene și a sumele recuperate aflate în conturile deschise la Trezoreria Statului și utilizarea acestora. La Capitolul II "Mecanismul de finanțare din fonduri externe nerambursabile și de la bugetul de stat aferente FEAGA, FEADR și FEPAM" sunt cuprinse reglementări privind: sursele de finanțare, categoriile de sume prevăzute în bugetul MADR pentru fiecare fond și situație în parte, fluxurile financiare aferente sumelor alocate din fondurile europene, a contribuției naționale pentru cofinanțare/ prefinanțare, a sumelor alocate temporar de la bugetul de stat din venituri din privatizare și metodologia de recuperare a acestora din sumele virate de la bugetul Uniunii Europene, alte categorii de sume rezultate ca urmare a derulării măsurilor din Programele PNDR 2007- 2013, 2014 – 2020 și POPAM, beneficiarii fondurilor și detalierea fluxurilor financiare pentru fiecare categorie de beneficiari prevăzuți în funcție de statutul juridic și categoria de sprijin, instituțiile prin care se derulează sprijinul, avansurile acordate beneficiarilor, condițiile de acordare, justificare și termenele aferente, inclusiv pentru plata avansurilor nejustificate, dispoziții privind recuperarea creanțelor și a sumelor nejustificate din fondurile europene și de la bugetul de stat și destinația acestora, angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor efectuate aferente schemelor de sprijin direct și măsurilor FEAGA și celor de la nivelul programelor PNDR 2014 – 2020 și POPAM precum și dispoziții privind păstrarea documentelor, control, audit, nereguli.

- La Capitolul IV "Dispoziții finale și tranzitorii", se reglementează situația proiectelor aflate în derulare la închiderea perioadei de programare 2007 - 2013, dispoziții privind preluarea și utilizarea sumelor rezultate din închiderea schemelor de garantare derulate ca instrumente financiare din PNDR și POP, și se prevede termenul în care trebuie aprobate normele metodologice de aplicare a ordonanței, respectiv se reglementează situația sumelor neutilizate până la data de 31 decembrie 2014, rămase în contul de disponibil al MADR "Disponibil fonduri externe nerambursabile FEAGA".

- La Capitolul III "Modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării" este reglementată modificarea și completarea Legii 218 /2005 în sensul actualizării surselor financiare al Fondului constituit la dispoziția MADR în baza acestei Legi, modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2013 privind unele măsuri pentru dezvoltarea și susținerea fermelor de familie și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2009 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificării economiei în zonele rurale pentru instituirea mecanismului de garantare a scrisorilor de garanție și a garanțiilor pentru creditele acordate pentru proiecte de investiții din PNDR

	<p>2014-2020 și POPAM 2014-2020 în cadrul instrumentelor financiare gestionate de MADR.</p> <p>De asemenea având în vedere cu prevederile art.3 din Regulamentul (UE) nr.1310/2013 din 17 decembrie 2013 de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește resursele și repartizarea acestora pentru anul 2014 și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului și a Regulamentelor (UE) nr.1307/2013, (UE) nr. 1306/2013 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește aplicarea acestora în anul 2014 și ale art.16 din Regulamentul Delegat (UE) nr. 807/2014 din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) 1305 -/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de introducere a unor dispoziții tranzitorii pentru angajamentele legale încheiate de AFIR conform regulilor din Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007 – 2013, prin care se pot efectua plăți din bugetul PNDR 2014 – 2020 în conformitate cu prevederile Capitolului 19 ”Dispoziții tranzitorii din Programul Național pentru Dezvoltare Rurală 2014 – 2020” aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei Europene nr. C(2015)3508 din 26.05.2015 pentru a evita efectele lipsei/neprelungirii valabilității scrisorilor de garanție emise pentru beneficiarii care pot fi finanțați în baza acestor reglementă de tranziție, precum și dezangajarea acestor sume se propune modificarea OG nr. 20/2013 în sensul aprobării prelungirii valabilității garanțiilor acordate de fondurile de garantare pe seama schemelor de garantare finanțate din PNDR 2007-2013 și care vor rămâne în evidența acestora la 31-XII-2015 și după această dată pe seama OG nr. 20/2013, cu menținerea prevederilor din contractele de garantare încheiate de fondurile de garantare cu instituțiile finanțatoare.</p> <p>Această prevedere se va aplica în cazul în care, beneficiarii garanțiilor au semnat contracte cu AFIR și au încasat avansul din PNDR 2007-2014 din acest program și pentru care termenele de plată se prelungesc în anii 2016 și 2017 conform prevederilor din cap. 19 ”Dispoziții tranzitorii din PNDR 2014-2020”, precum și celor care au depus ultima tranșă de plată ca urmare a finalizării proiectului până la 31 decembrie 2015 și a căror garanție expiră după 31 decembrie 2015.</p>
Alte informații	-
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al prezentului act normativ	
1.Impactul macroeconomic	Se stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea în lei și euro a asistenței financiare nerambursabile alocate României în calitate de stat membru al Uniunii Europene precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al fondurilor

	<p>provenite din Fondul European de Garantare Agricolă, denumit în continuare FEAGA, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, denumit în continuare FEADR și Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime denumit în continuare FEPAM, pentru perioada de programare 2014-2020.</p> <p>Punerea în aplicare a PNDR 2014 – 2020, care acoperă întregul teritoriu al României și, în mod direct absorbția de către beneficiari a fondurilor europene din FEADR, conduc la atingerea obiectivelor programului și la un impact pozitiv macroeconomic, prin noi oportunități de creștere economică urmare investițiilor circumscrise domeniului agricol din zona rurală, prin crearea de noi locuri de muncă și susținerea menținerii și dezvoltării activităților atât în cadrul exploatațiilor agricole, cât și în cele non-agricole, prin creșterea veniturilor și a nivelului de trai al populației din zonele rurale.</p>
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	În baza prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, sumele alocate de Uniunea Europeană pentru agricultură, dezvoltare rurală, pescuit și afaceri maritime pot fi accesate și derulate pentru finanțarea obiectivelor de investiții aferente celor 2 programe gestionate de MADR aferente perioadei 2014-2020, respectiv PNDR și POPAM, pentru realizarea obiectivelor de politica agricolă și a celor din domeniul pescuitului. Potențialii beneficiari au asigurat accesul la sprijinul financiar cu respectarea principiilor și condițiilor prevăzute în regulamentele europene specifice programelor.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	-
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
<p>Prefinanțarea cheltuielilor aferente celor două programe, a plăților din FEAGA și a disponibilităților necesare pentru funcționarea măsurilor de inginerie financiară se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul MADR, cheltuielile eligibile urmând a fi recuperate ulterior de la Comisia Europeană în limita ratei de cofinanțare europeană. Contribuția financiară europeană pentru România, aferentă celor două programe aprobate prin Decizii ale Comisiei Europene este stabilită pentru întreaga perioadă de programare 2014 – 2020 cu alocare anuală. Contribuția națională se încadrează în limitele bugetului aprobat și previzionat cu această destinație.</p>	

<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>7. Alte informații</p>	<p>Bugetul FEADR pentru România în perioada 2014-2020 este de 8.127.996.402 euro, potrivit Anexei I la Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, la care se adaugă contribuția de la Bugetul de stat în valoare de 1.344.652.110 euro. Rata contribuției FEADR în total finanțare publică variază, de la 75% la 100%. Plățile se realizează pe principiul bugetar N+3, alocarea anului N putând fi utilizată în următorii 3 ani, iar în cazul neconsumării sumele alocate vor fi dezangajate. Pentru anumite măsuri finanțarea publică este complementată de finanțare privată, rata intensității ajutorului public variind de la măsură la măsură: maximul este de 100% iar minimul este de 15% pentru investițiile localizate în regiunea București ce se vor finanța în cadrul schemei de ajutor de stat componentă a măsurii de procesare. Din bugetul FEADR pentru România în perioada 2014-2020 alocarea pentru măsura de Asistență Tehnică prevăzută în Programul Național de Dezvoltare Rurală este în cuantum de 209 844 618 euro.</p>

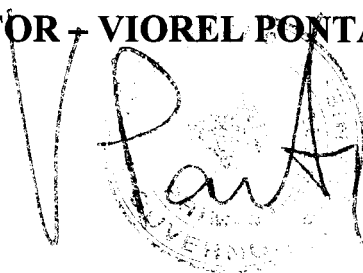
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	În temeiul prezentei ordonanțe de urgență, prin hotărâre a Guvernului, se aprobă normele metodologice de aplicare a acesteia.
1 ¹ . Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Contribuția financiară a Uniunii Europene, aferentă FEAGA, FEADR și FEPAM, se alocă și se derulează în baza prevederilor regulamentelor europene în materie și a deciziilor Comisiei Europene. Proiectul de act normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliului Legislativ prin avizul nr. 1145/2015.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	La elaborarea actului normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Prezentul act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale (www.madr.ro).
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	În temeiul prezentei ordonanțe de urgență, prin hotărâre a Guvernului, se aprobă normele metodologice de aplicare a acestuia.
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, a politicii comune de pescuit și a politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014 - 2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

The image shows a handwritten signature in black ink that reads "Victor Ponta". Below the signature is a circular official stamp. The stamp contains the text "ROMANIA" at the top and "GUVERNUL ROMANIEI" at the bottom, with a central emblem.